

国家知识产权局文件

国知发运字〔2025〕12号

国家知识产权局关于印发《推动知识产权高质量发展年度工作指引（2025）》的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团知识产权局，各地方有关中心；国家知识产权局局机关各部门，专利局各部门，商标局，局其他直属单位、各社会团体：

现将《推动知识产权高质量发展年度工作指引（2025）》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



（此件公开发布）

推动知识产权高质量发展年度工作指引 (2025)

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，认真落实中央经济工作会议精神，进一步做好2025年知识产权工作，推动知识产权高质量发展，特制定本指引。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署，按照中央经济工作会议要求，坚持稳中求进工作总基调，深入推进知识产权领域改革，高质量完成《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》（以下简称《规划》）目标任务，高标准谋划“十五五”时期知识产权事业发展，努力建设世界一流知识产权治理体系、制度规则、文化环境、人才队伍，更大力度推进知识产权高质量创造、高效益运用、高标准保护、高品质服务和高水平国际合作，更好支撑保障高水平创新和高质量发展，有力服务中国式现代化。

到2025年底，《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》（以下简称《纲要》）第一阶段目标和《规划》目标任务圆满完成，专利转化运用专项行动各项目标任务全部完成，知识产权法治保障不断完善、审查质量和审查效率持续提升、转化运用效益

加速显现、保护力度持续加大、服务品质不断提高、国际合作深化拓展，知识产权强国建设再上新台阶，为实现“十五五”良好开局打牢基础，有力支撑经济社会高质量发展。

二、强化知识产权高质量发展顶层设计

（一）高质量完成《纲要》第一阶段目标和《规划》目标任务。持续抓好《纲要》《规划》实施，组织召开国家知识产权强国建设工作部际联席会议第二次全体会议，做好《纲要》《规划》年度监测和总结评估，圆满完成《纲要》《规划》目标任务。（联席办、战略规划司等按职责分工负责）“一省一策”深化知识产权强省建设，加大对东北和西部地区知识产权工作的指导支持力度，促进区域知识产权协调发展。开展新一批知识产权强国建设示范工作，打造知识产权强国建设战略支点。（运用促进司、联席办等按职责分工负责）各地要充分发挥相关统筹协调机制作用，因地制宜抓好《纲要》《规划》落实。（各地方知识产权局负责）

（二）高标准谋划“十五五”知识产权事业发展。在坚持《纲要》“一张蓝图绘到底”的前提下，进一步突出高质量发展首要任务，准确把握制定“十五五”知识产权规划的政策取向，认真做好规划编制，研究提出“十五五”时期知识产权事业发展的战略目标、战略思路、战略任务、战略举措，统筹协调各分项规划编制。

（战略规划司负责）充分发挥专家咨询委员会、战略实施研究基地作用，有力支撑“十五五”知识产权规划编制。（联席办、人事司等按职责分工负责）各地要做好地方“十五五”知识产权规划的编制工作。（各地方知识产权局负责）

三、优化知识产权高质量发展制度政策体系

（三）着力完善知识产权法治保障。推进《商标法》《集成电路布图设计保护条例》修改，完善《商标法实施条例》修改草案。深入研究地理标志专门立法。适时修改《专利审查指南》，完善新领域新业态专利审查标准。举办《专利法》实施40周年纪念活动。（条法司、专利局审业部等按职责分工负责）推进数据知识产权登记服务，建设全国数据知识产权登记管理平台，在全国范围内开展数据知识产权登记服务。（战略规划司负责）围绕培育发展新质生产力，充分发挥知识产权制度供给和技术供给双重作用，加强知识产权制度设计和宏观政策预研储备。（局机关各部门按职责分工负责）

（四）着力强化知识产权高质量创造。深入贯彻高质量发展理念，推动优化有关政策文件中的专利指标设置，切实提升专利申请质量。（保护司、运用促进司、专利局审业部等按职责分工负责）各地要全面盘点涉及专利的人才评价、项目评审、机构评估、企业资质认定等政策，进一步突出专利转化和产业化政策导向。（各地方知识产权局负责）推动建立以产业化前景分析为核心的专利申请前评估制度，完善知识产权支撑关键核心技术攻关工作体系。围绕专利代理撰写时间不足、技术方案描述不够严谨、权利要求不够科学、定价机制不够完善等问题，强化知识产权代理行业综合治理，推广使用代理服务政府采购标准，推进代理服务优质优价。（运用促进司负责）持续提升知识产权审查质效，

深化商标审签机制改革，上线新一代商标审查系统，稳步推进多模态大模型技术在专利商标审查中的应用。强化非正常申请专利和恶意囤积商标行为的源头控制，加强审查授权质量保障和业务指导，严格规制商标恶意“撤三”和专利恶意“无效”。（保护司、专利局审业部、复审无效部、商标局等按职责分工负责）推进实施地理标志统一认定制度，优化地理标志审查认定工作机制。（保护司、商标局等按职责分工负责）

（五）着力促进知识产权高效益运用。深入实施专利转化运用专项行动，制订 2025 年推进工作计划，组织召开专项行动推进机制全体会议，总结相关经验做法，形成工作长效机制。加快推动高校和科研机构盘活存量专利，继续组织开展 2024 年新增有效专利的盘点工作，扩充专利转化资源库，做好大数据深度分析，开展运用大模型促进专利转化运用试点，针对不同领域存量专利精准施策、靶向攻坚。一体推进重点产业知识产权创新联合体、重点领域专利池和知识产权运营中心建设，有效发挥知识产权强链增效作用。在重点地区探索建设知识产权金融生态综合试验区，统筹推进知识产权质押融资、证券化和保险等工作，更好帮助解决中小企业融资难问题。深入推进“千企百城”商标品牌价值提升行动，强化专利密集型产品与商标品牌培育的协同，打造一批以科技创新为支撑的知名商标品牌。持续推进地理标志助力乡村振兴行动，促进区域特色经济发展。（运用促进司负责）

（六）着力加强知识产权高水平保护。全面加强涉外知识产权保护工作，全面推动落实有关政策文件，推动建立运行高效的涉外知识产权保护工作机制，健全海外知识产权纠纷应对指导体系。指导重点城市（地区）打造知识产权保护高地。大力实施知识产权保护体系建设工程，制定高质量推进知识产权快速协同保护政策文件。研究出台加强知识产权纠纷仲裁工作的指导意见，制定专利纠纷行政裁决和调解办案指南，制定技术调查官发展实施意见。高标准推进国家地理标志保护示范区建设，开展地理标志保护工程实施效果评估，更好服务乡村振兴。（保护司负责）

（七）着力打造知识产权高品质服务。出台《关于进一步优化知识产权领域营商环境的意见》，推动知识产权领域优化营商环境改革。深入实施知识产权公共服务普惠工程，扎实推进知识产权公共服务标准化建设试点，研究编制知识产权政务服务国家标准。面向国家战略科技力量提供“陪伴式”知识产权公共服务。围绕重点产业知识产权强链增效开展公共服务惠企行动。研究制定《知识产权信息分析利用指南》，上线运行国家知识产权保护信息平台，加大自主可控知识产权数据库推广使用力度。（公共服务司负责）加快推进知识产权服务业标准化体系建设，加强知识产权服务业集聚区管理，建立知识产权服务业协作帮扶机制，促进服务水平整体提升。（运用促进司负责）

（八）着力深化知识产权高水平国际合作。积极参与全球知识产权治理，加强世界知识产权组织框架下的各领域磋商，推动

新领域新业态知识产权国际规则制定。推动落实好第三届“一带一路”知识产权高级别会议成果，持续深化与共建国家合作。办好 2025 年中国—东盟知识产权局局长会议，推动完善金砖国家知识产权合作机制，支持举办第二届中国—中亚知识产权局局长会议。坚持服务外交大局，办好 2025 年中美欧日韩五局合作局长系列会议，共同举办中欧两局合作 40 周年纪念活动。支持地方开展高水平知识产权国际交流合作。（国际合作司负责）

（九）着力夯实知识产权事业发展基础。加大知识产权行政管理人员培训力度。推进高校知识产权专业学位建设，做好共建知识产权学院和人才协同培养相关工作，大力培养涉外专利律师等国际化人才。（人事司负责）创新办好全国知识产权宣传周、世界知识产权日等活动，做好《纲要》和《规划》发展成就宣传。（办公室负责）

四、完善知识产权高质量发展统计监测

（十）加强重点领域和重点工作统计监测。加强现代化产业体系知识产权统计监测，聚焦高端化、智能化、绿色化，深化重点产业和关键技术领域专利统计分析。加强专利密集型产业统计监测，开展专利密集型产业全要素生产率统计分析。（战略规划司负责）持续加强专利转化运用专项行动重点指标监测，量化反映专项行动工作进展。（运用促进司负责）各地要因地制宜开展特色产业专利统计分析，组织好专利转化运用专项行动重点数据的统计监测和分析上报工作。（各地方知识产权局负责）

(十一) 加强知识产权统计发布和评价反馈。深入开展中国专利调查。(战略规划司负责) 持续开展共建“一带一路”国家专利统计分析, 深入开展知识产权贸易发展态势统计分析, 持续发布相关统计数据和分析报告。积极推进中美欧日韩五局合作绿色专利技术相关统计试点项目。(战略规划司、国际合作司等按职责分工负责) 强化国家高质量发展综合绩效评价中专利指标质量导向作用, 持续加强专利申请质量统计监测反馈。(战略规划司负责) 各地要针对反馈统计数据做好分析工作, 强化知识产权质量监测, 及时预警报送相关工作情况。(各地方知识产权局负责)

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团知识产权管理部门和国家知识产权局各有关部门单位要高度重视, 加强组织领导, 抓好工作落实。各地方重要工作进展及时报送国家知识产权局。

附件: 2025 年推动知识产权高质量发展任务清单

